

第4章 新潟市の農業農村整備

1 農業農村整備の概要

(1) 農地

本市の農地は、海岸沿いの砂丘部の畑と水田中心の平地部に大きく分けることができる。平地部は広大で海水面以下のいわゆるゼロメートル地帯に属する農地も多い。この地形的要因から、農業排水機場は24時間連続排水を行っており、その排水は農地のみならず、水害に脆弱な低平地に立地する都市の住民の財産・生命を守ることに重要な役割を果たしている。また、農業用水の供給も機械力への依存が大きい。

農地は阿賀野川、信濃川、小阿賀野川、中ノ口川等の主要河川によって水系ごとに分けられ、それぞれ農業農村整備事業推進の歴史や自然環境が異なるとともに、土地改良区についても多くが水系毎の区域を管理している。

農業農村整備事業については、農業競争力を高め効率的で生産性の高い基盤整備が求められている一方で、農地の持つ防災や生態系の保全、優れた農村景観の形成などの多面的機能を発揮するために環境との調和に配慮した実施が求められている。

(2) 土地改良区

新潟市を区域に含む土地改良区の賦課面積と組合員数

団体	設立年月	賦課面積 (ha)				組合員数	
		土地改良区全体		左の内新潟市分		全体	左の内新潟市分
		田	畑	田	畑		
亀田郷土地改良区	S 26. 11	3, 712	482	3, 712	482	4, 482	4, 482
西蒲原土地改良区	S 26. 3	18, 291	1, 002	12, 637	772	14, 263	9, 647
角田山ろく土地改良区	S 43. 8	0	145	0	145	338	327
白根郷土地改良区	S 27. 5	4, 459	676	4, 117	612	3, 552	3, 121
新津郷土地改良区	S 26. 11	3, 746	214	3, 539	208	3, 963	3, 583
早出川土地改良区	H 11. 4	3, 543	407	1	0	3, 611	94
新潟北土地改良区	H 30. 2	4, 070	170	4, 025	170	3, 893	3, 603
阿賀野川土地改良区	H 15. 2	6, 098	214	187	83	5, 562	700
豊浦郷土地改良区	S 25. 6	3, 305	100	1	0	2, 693	285
合計		47, 224	3, 410	28, 219	2, 472	42, 357	25, 842

※ 平成31年4月1日現在の各土地改良区賦課面積(小数点以下四捨五入)、組合員数

2 農業生産基盤整備の現況

(1) ほ場整備

経営耕地面積の約9割を占める水田のほ場整備の状況は、平成29年3月末で50.8%となっており、新潟県全体の62.6%を下回っている。

このため、地域特性に応じたほ場整備を推進し、生産の効率化、担い手の育成と生産の組織化、農地中間管理事業による農地の集積及び集約により、更なる大区画化を図るとともに、高収益作物への転換を容易にするため、水田の汎用化についても推進していく。

同時に、自然豊かで潤いのある田園環境の形成を目指して、環境に配慮した工法や製品を導入し、多様な生物が生息できる水辺環境の保全、田園景観との調和等、多面的機能が発揮されるよう配慮する必要がある。

ほ場整備状況(注1)

	水田面積 (ha)	整備済面積(注2) (ha)	率 (%)	汎用化水田(注3) (ha)	率 (%)
新潟市	28,400	14,420	50.8	10,614	37.4
県全体	151,400	94,830	62.6	76,120	50.3
全国	2,418,000	1,577,799	65.3	1,093,038	45.2

注1)新潟県農地部農地計画課調べ(平成29年3月31日現在)による。

注2)「整備済」とは、原則として標準区画(30a程度)以上で道路、用水路、排水路等が整備され、中・大型機械化体系の営農が可能なほ場をいう。

注3)汎用化水田面積：水田整備済みで、排水条件の良い水田面積。(畑作が可能なように地下水位が低く、地表水の排除が良好な水田)

(2) 排水施設の現況

新潟市管理排水機場一覧

施設名	葛塚排水機場	須戸排水機場	濁川排水機場	南浜排水機場	両村囲排水機場	飯山排水機場
管理委託先	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	阿賀野川土改
稼働年次	S59	S57	旧S39 ・新S61	S57	S61	H9
原動機種別	モーター1台 ディーゼルエンジン 1台	モーター1台 ディーゼルエンジン 1台	モーター2台	モーター2台	モーター2台	モーター2台
区名	北区	北区	北区	北区	北区	北区

施設名	蔵岡排水機場	本所排水機場	鮭川排水機場	水田揚排水機場	東部排水機場	曲通排水機場
管理委託先	亀田郷土改	亀田郷土改	新津郷土改	新津郷土改	新津郷土改	西蒲原土改
稼働年次	H3	H2	H22	H1	H16	旧S48・新H3
原動機種別	ディーゼルエンジン 3台	ディーゼルエンジン 3台	モーター2台	モーター3台	モーター2台	モーター6台
区名	江南区	江南区	秋葉区	秋葉区	秋葉区	南区

新潟市管理排水機場一覧（続き）

施設名	旧広通江排水機場	田潟排水機場	鎧潟排水機場	旧木山川排水機場	升潟排水機場
管理委託先	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改
稼働年次	旧S54・新H8	旧々S46・旧S51・新H8	旧S38・新H4・新々H5	旧々S33・旧S51・新H3	旧S53・新H9
原動機種別	モーター8台	モーター6台	モーター13台	モーター6台	モーター6台
区名	西区	西区	西蒲区	西蒲区	西蒲区

(3) 平成30年度農業基盤整備事業の実績

農業基盤整備事業について、市営事業を表-1に、市がその一部を助成及び負担した事業を表-2に、本市に関する国営、県営事業の進捗状況を表-3に示した。

表-1 市営農業生産基盤整備事業

(単位：千円)

事業種目	件数	事業概要	事業費	市費
農村振興総合基盤整備事業	1	巻地区	85,597	25,949
田んぼダム利活用促進事業	—	効果検証委託1地区	972	972
農道維持管理支援事業	—	砕石等 V=508 m ³	5,003	5,003
農業施設保全強化対策事業	1	農道台帳作成 L=5.76 km	8,602	8,602
農地耕作条件改善事業	18	排水路整備 L=1,491.2m	63,000	31,500
計			163,174	72,026

表-2 主な農業生産基盤整備事業等への市の助成及び負担

(単位：千円)

事業種目	地区数	対象事業費	補助・負担額	
補助金	農業土木支援事業	12	20,378	10,189
	団体営基幹水利施設ストックマネジメント事業	6	321,940	32,194
	農業基盤整備促進事業	5	264,000	13,200
	ほ場整備促進活動事業	7	70,197	7,360
	用排水路安全施設整備支援事業	6	12,600	5,000
	債務負担設定済分土地改良事業	2	—	10,636
負担金	国営土地改良事業	2	—	67,309
	県営かんがい排水事業	2	177,786	12,461
	県営ため池等整備事業	2	15,400	1,232
	県営農地防災排水事業	6	877,744	47,708
	県営基幹水利施設ストックマネジメント事業	1	150,000	15,000
	県営地盤沈下対策事業	3	508,274	47,997
	県営農道整備事業	1	2,500	625

表一2 主な農業生産基盤整備事業等への市の助成及び負担（続き）

負担金	県営ほ場整備事業	15	728,000	65,053
	国営造成施設管理体制整備促進事業	6	167,436	26,885
	ほ場整備促進活動事業	2	3,920	1,960
	債務負担設定済分土地改良事業	3	—	6,794
	土地改良施設維持管理適正化事業	1	—	2,125

表一3 平成30年度新潟市関係主な農業生産基盤整備事業進捗状況（単位：ha, 百万円, %）

事業名	事業主体	地区名	着工年度	総事業費	受益面積	30年度まで	進捗率
国営かんばい	国	新川流域	H18	26,606	(13,782) 19,778	26,606	100.0
		新川流域二期	H26	27,791	(13,620) 19,535	6,361	22.9
		加治川用水	H24	27,000	(28) 6,121	14,973	55.5
水利施設整備 (かんがい排水)	県	阿賀野川右岸1期	H21	9,427	(151) 1,058	3,440	36.5
		西蒲原排水4期	H8	18,203	(2,789) 3,830	15,570	85.5
		阿賀野川右岸第3	H26	2,468	(329) 972	795	32.2
水利施設整備 (基幹ストマネ)	県	亀田郷	H26	1,431	(1,265) 1,265	914	63.9
農地保全整備 (地盤沈下対策)	県	新潟南部8期	H21	4,309	(3,317) 3,317	3,950	91.7
		西蒲原2期	H24	2,714	(6,123) 7,486	2,229	82.1
		亀田郷阿賀	H28	2,581	(1,002) 1,002	512	19.8
		新潟中東	H30	3,539	(453) 453	330	9.3
農地保全整備 (ため池等)	県	針ヶ曾根	H25	214	(1,279) 1,279	214	100.0
		沢海揚水機場	H27	69	(2,590) 2,590	69	100.0
		忠平	H30	269	—	98	36.4
一般農道整備	県	中郷屋	H10	1,169	(360) 360	1,169	100.0
農地保全整備 (国営附帯県営 農地防災)	県	白根郷第3期	H13	1,882	(4,930) 5,360	1,798	95.5
		白根郷第4期	H15	1,846	(4,930) 5,360	1,221	66.1
		白根郷第5期	H27	2,419	(4,930) 5,360	214	8.8
農地整備事業 (経営体育成 基盤整備)	県	両新	H14	5,102	(219) 219	4,944	96.9
		河間三ツ門	H18	1,734	(133) 133	1,724	99.4
		小吉	H19	2,959	(205) 207	2,939	99.3
		小中川	H19	2,280	(8) 140	2,280	100.0
		道上	H20	924	(53) 53	832	90.0
		道上2期	H21	1,626	(92) 92	1,575	96.9
		巻東町	H22	1,500	(77) 77	1,444	96.3
上泉	H22	748	(1) 46	748	100.0		

表－3 平成 30 年度新潟市関係主な農業生産基盤整備事業進捗状況（続き）

農地整備事業 （経営体育成 基盤整備	県	本町	H24	1,921	(1)	83	1,792	93.3
		打越	H27	3,679	(189)	192	1,544	42.0
		福島	H28	1,065	(64)	64	651	61.1
		桑山	H29	733	(34)	34	541	73.8
		山島	H30	800	(37)	37	410	51.3
		河井	H30	2,064	(107)	107	90	4.4
		馬堀	H30	3,844	(188)	188	167	4.3

注 1) 平成 31 年度農業農村整備事業管理計画による。

注 2) 受益面積欄の () は、新潟市分を示す。

3 農村環境整備の現況

(1) 平成 30 年度農村環境整備の実績

市営農村環境整備事業の平成 30 年度実績を表－1 に、農村環境整備事業に対し市がその一部を助成及び負担した平成 30 年度実績を表－2 に示した。

表－1 市営農村環境整備事業

(単位：千円)

事業名	件数	事業概要	事業費	市費
農村排水等整備事業 (市単)	2	排水路整備 L=80.0m 排水路等補修 1 地区	2,848	2,848
田園環境保全事業 (美しい農村づくり)	1	新潟市美しい農村景観フォトギャラリーWebサイト運営	727	727
環境水利活用促進事業	1	非かんがい期の環境用水導水 (舞潟揚水機場～鳥屋野潟)	8,939	8,939
計			12,514	12,514

表－2 主な農村環境整備事業等への市の助成及び負担

(単位：千円)

事業名	地区数	対象事業費	補助・負担額等
多面的機能支払交付金事業	137	1,432,281	1,432,281
用排水浄化対策事業	8	—	14,175

(2) 多面的機能の維持発揮

農業・農村は、国土の保全、水源の涵養、自然環境の保全、良好な景観の形成等の多面的機能を有しているが、農業者の高齢化、担い手不足により、多面的機能の発揮に支障が生じつつある。

このため、地域資源の適切な保全管理や多面的機能を維持・発揮するための地域の共同活動に対し支援を行った。

平成30年度の多面的機能支払の区別の取組み実績を表-1に、区別のカバー率実績を表-2に示した。

表-1 多面的機能支払交付金取組み面積

	農地維持支払				資源向上支払							
	組織数	交付金算定の対象農用地面積			地域資源の質的向上のための共同活動				施設の長寿命化のための活動			
		合計 (ha)	田	畑	組織数	合計 (ha)	田	畑	組織数	合計 (ha)	田	畑
北 区	3	4,140.98	4,029.32	111.66	3	3,886.77	3,788.09	98.68	3	3,886.77	3,788.09	98.68
東 区	4	231.04	206.97	24.07	4	231.04	206.97	24.07	1	203.11	183.71	19.40
中央区	1	61.10	59.58	1.52	1	61.10	59.58	1.52	1	61.10	59.58	1.52
江南区	5	3,211.77	2,936.29	275.48	5	3,211.77	2,936.29	275.48	5	3,211.77	2,936.29	275.48
秋葉区	1	3,454.88	3,340.40	114.48	1	3,454.88	3,340.40	114.48	1	2,855.21	2,754.13	101.08
南区	13	5,412.40	5,016.95	395.45	13	5,412.40	5,016.95	395.45	11	5,331.74	4,941.62	390.12
西区	37	3,163.53	2,873.91	289.62	32	3,018.68	2,749.10	269.58	26	2,710.98	2,456.08	254.90
西蒲区	73	7,537.25	7,132.80	404.45	71	7,427.90	7,026.38	401.52	29	4,234.87	3,895.47	339.40
合 計	137	27,212.95	25,596.22	1,616.73	130	26,704.54	25,123.76	1,580.78	77	22,495.55	21,014.97	1,480.58

表-2 多面的機能支払交付金取組みカバー率

区	注1) 耕地面積 (ha)	農用地面積 (ha)	活動区分	平成30年度	
				農用地面積 に対する交付 対象面積 (ha)	カバー率 (%)
北区	4,210	4,417	農地維持	4,141	93.7
			資源向上(共同)	3,887	88.0
東区	671	704	農地維持	231	32.8
			資源向上(共同)	231	32.8
中央区	446	468	農地維持	61	13.0
			資源向上(共同)	61	13.0
江南区	3,363	3,528	農地維持	3,212	91.0
			資源向上(共同)	3,212	91.0
秋葉区	3,490	3,662	農地維持	3,455	94.4
			資源向上(共同)	3,455	94.4
南区	5,656	5,934	農地維持	5,412	91.2
			資源向上(共同)	5,412	91.2
西区	3,903	4,095	農地維持	3,164	77.3
			資源向上(共同)	3,019	73.7
西蒲区	7,851	注2) 8,237	農地維持	7,537	91.5
			資源向上(共同)	7,428	90.2
合計	29,590	31,045	農地維持	27,213	87.7
			資源向上(共同)	26,705	86.0

注1) 耕地面積：「農林業センサス2015」（経営耕地総面積の各区の面積）

注2) 農用地面積合計：本書P.24「農用地利用計画面積（平成30年12月31日現在）」の農用地区域のうち、農地+採草放牧地の面積（各区の農用地面積は「農林業センサス2015」の経営耕地総面積比率で各区に按分した換算値）