

1 基本的事項

1-1 計画策定の趣旨

(1) 計画の目的

本市は、昭和 39 年に発生した新潟地震の被災経験を持ち、近年においても平成 16 年の
中越地震、平成 19 年の中越沖地震と相次いだ新潟県内の被災地に対し、支援の力を発揮し
てきた。また、平成 23 年の東北地方沿岸部を中心に甚大な被害をもたらした東日本大震災
においても、地震災害復旧の経験と技術の蓄積を活かし、被災自治体への支援を実施して
きた。このように、本市は被災経験や被災自治体への支援実績を有している。

しかしながら、今後発生が予測される大規模災害時には、平常時とは性状の異なる膨大
な量の災害廃棄物を、迅速かつ適正に処理することが必要となる。このため、これまでの
地震災害復旧の経験や技術の蓄積を活かしながら、あらかじめ災害廃棄物処理対応に関し
て必要な想定を行い本市における課題等を抽出し、具体的かつ実効性のある対策を事前に
講じておく必要がある。

新潟市災害廃棄物処理計画（以下「本計画」という。）は、「新潟市地域防災計画」を
補完し、そこで想定される災害等に対する事前の体制整備を中心とし、市民・事業者・行
政の連携に基づく災害廃棄物の円滑な処理を促進するため策定する。

なお、本計画は地域防災計画や被害想定が見直された場合など前提条件に変更があった
場合、さらに、地域にかかる社会情勢の変化や今後新たに本計画が対象としている災害に
よる被害が発生した場合など必要に応じて見直しをする。

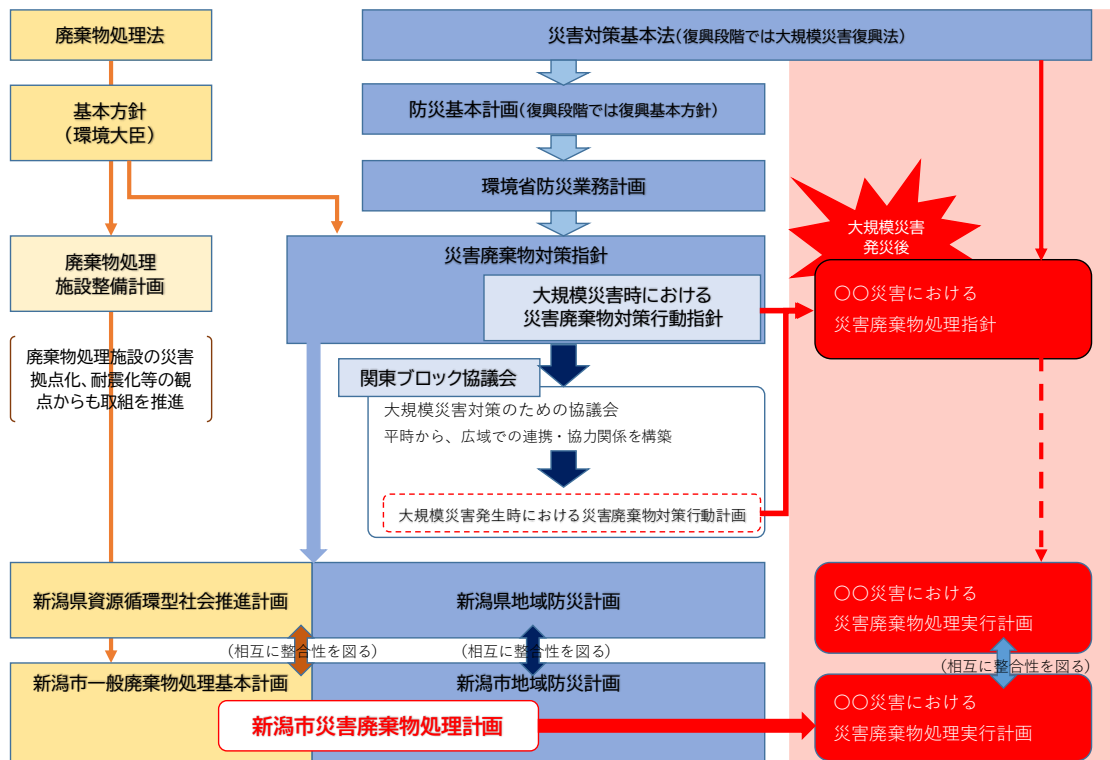
また、災害発生時には、被害状況等の情報収集を行い、本計画に基づき本市が処理すべ
き災害廃棄物の量を推計し、対処すべき組織、処理方法、処理期間等の方針及び具体的な
内容について、本計画を基に災害廃棄物処理実行計画として取りまとめる。

(2) 計画の位置づけ

本計画の位置づけを図 1-1-1 に示す。

本計画は、環境省「災害廃棄物対策指針」や、大規模災害発生時の廃棄物対策における国の最新の知見に基づき策定する。

また、「新潟市地域防災計画」及び県計画とも整合を図るものとする。



※災害廃棄物対策指針（改定版）（平成 30 年 3 月）を修正加筆
図 1-1 本計画の位置づけ

(3) 災害廃棄物処理における本市の特性

① 地形・地勢・気候

本市は新潟県の北西部の主に信濃川と阿賀野川の河口に堆積した新潟平野のほぼ中央部に位置している。土地は概ね平坦で面積は 726.27km² となっており、国際空港や港湾・新幹線・高速道路網などが整備された日本海側の交通拠点であると同時に、広大な水田面積を持つ田園型拠点都市として、他の都市には見られない特徴を兼ね備えている。具体的には、約 31%が宅地や道路用地等の都市的土地利用であり、残り約 69%が農地や山林等の自然的土地利用となっている。さらに用途地域内では都市的土地利用が約 90%となっているため、一部の地域から災害廃棄物が多量に発生することが想定される。

気候は日本海側の気候区に属する新潟県は豪雪で有名であるが、本市は県内でも降雪の少ない地域となっている。これは本市が広大な新潟平野の海岸線に位置しており、また、佐渡の島影になることなど、地形の影響によるものである。

本市の大半は、信濃川と阿賀野川によって形成された沖積低地であり、地質は第4沖積層に属し、粘土、砂、泥炭などから形成された軟弱な地盤となっている。昭和39年に発生した新潟地震では、この軟弱地盤地域で揺れ及び液状化による大規模な被害が発生した。

また、護岸堤崩壊による河川水流入、津波の襲来、液状化による噴砂、地下水噴出も伴って、河口部低地を中心に市内約5,600haが浸水した。加えて、火災が7件発生し、うち1件は沿岸部のコンビナート地域での火災であった。一方で、平成10年8月4日水害や平成23年7月新潟・福島豪雨では、市内全域で浸水被害や家屋被害、農業被害が発生した。

以上のことから、地域毎に被害形態が異なるため、発生する災害廃棄物の種類が異なることが想定される。特に、工業施設が集中する新潟西港、東港周辺においては、大型機械や有害物質等取扱い方法等の事前対応が重要となるものが処理対象物となることから、先行事例を参考に大規模事業所等との災害廃棄物に関する協定についても検討する必要がある。

② 人口分布及び都市形成

本市は平成13年1月1日に黒埼町と合併後、平成17年3月21日に近隣12市町村（新津市・白根市・豊栄市・小須戸町・横越町・亀田町・岩室村・西川町・味方村・潟東村・月潟村・中之口村）と合併、さらに同年10月10日には巻町と合併し、平成19年4月1日には本州日本海側初の政令指定都市となった。本市の人口は約79万人で県内全人口の3分の1以上が本市に集中している。

③ 交通網

新潟県の道路は高速自動車国道、一般国道、県道、市町村道を合わせた実延長が約37,700kmであるが、国県道の改良率は73.0%(平成30年)と全国平均77.2%と比較してやや低い状況にある。

本市内は、新潟バイパスをはじめとする複数の幹線道路が整備され、日本屈指の交通量を誇る本市近郊の交通の要となっている。また、本市は国際空港や港湾、新幹線、高速道路網などが整備された交通拠点であり、国内主要都市と世界を結ぶ本州日本海側最大の拠点都市として高次の都市機能を備えている。

しかし、発災時には沿道建物の倒壊やがれきの散乱による道路の閉塞が想定され、液状化の危険性の高い地域では地盤の変状や電柱の倒れこみにより道路交通に支障が及ぶ可能性がある。そのため、緊急輸送路の確保が重要となる。

④ 産業

本市の産業は、大正から昭和にかけて近代都市化に向けての基盤整備が急速に進められ、港の改修、鉄道の開通、上水道の建設、教育施設の拡大や石油精製工場、化学肥料工場、各種機械工業等の工場が立地するなど、めざましい躍進を遂げた。

戦後は経済復興と自立経済を目指して、天然ガスの採掘が進められるとともにガス化学工場が立地し、昭和 26 年頃から次々と工場が進出した。

また、本市は水田耕地面積が 28,300ha(令和 2 年)、米産出額 324.3 億円(平成 30 年)が市町村別でみて全国 1 位と全国有数の田園型拠点都市である。

発災時には、工場等からの有害物質の流出や、保管されている農作物が被災し腐敗性廃棄物が発生することも懸念されることから、速やかな処理対応が必要となる。

⑤ 行政組織

本市には北区、東区、中央区、江南区、秋葉区、南区、西区、西蒲区の 8 つの行政区が設けられており、市役所をはじめとする市制の中核機関は中央区に置かれている。

ごみの処分区域は行政区とは別に処理施設毎に区分けされているが、災害発生時は処理施設が損壊し使えなくなる可能性が考えられることから、本計画では 8 つの行政区毎に結果の整理を行う。

1-2 対象とする廃棄物

本計画で対象とする災害時に発生する廃棄物を表 1-2-1 に、災害廃棄物の性状と外観を表 1-2-2 に示す。

災害廃棄物のうち、木くず、コンクリートがら等、金属くず、可燃物、不燃物、津波堆積物、避難所ごみ、し尿については、被害想定に基づき定量的な検討を行った。その他の腐敗性廃棄物等については、処理処分の方針や取扱い方法を示した。

また、発災時に救護所を設置した場合に発生が想定される感染性廃棄物は、被災者や避難者の生活に伴い発生する廃棄物に加える。

表 1-2-1 災害時に発生する廃棄物の種類

発生源	種類
地震や津波等の災害によって発生する廃棄物	木くず、コンクリートがら等、金属くず、可燃物、不燃物、腐敗性廃棄物、津波堆積物、廃家電、廃自動車等、廃船舶、有害廃棄物、その他適正処理が困難な廃棄物
被災者や避難者の生活に伴い発生する廃棄物	生活ごみ、避難所ごみ、し尿、感染性廃棄物

表 1-2-2 災害廃棄物の性状・外観

<p>混合廃棄物</p>	<p>全ての廃棄物が混在した状態のもの。主に発災直後の被災現場等に存在する。</p>	
<p>可燃物 / 可燃系混合物</p>	<p>繊維類、紙、木くず、プラスチック等が混在した可燃系廃棄物 ※仮置場等で粗選別が行われた後の状態。</p>	
<p>木くず</p>	<p>木造住宅等の解体家屋から発生するもの。その他には、家具、庭木、流木等からも発生する。</p>	
<p>畳・布団</p>	<p>被災家屋から排出される畳・布団であり、被害を受け使用できなくなったもの。</p>	
<p>不燃物 / 不燃系混合物</p>	<p>分別することができない細かなコンクリートや木くず、プラスチック、ガラス、土砂(土砂崩れにより崩壊した土砂、津波堆積物※等)などが混在し、概ね不燃性の廃棄物。 ※海底の土砂やヘドロが津波により陸上に打ち上げられ堆積したものや陸上に存在していた農地土壌等が津波に巻き込まれたもの。</p>	
<p>コンクリートがら等</p>	<p>主に建物や基礎等の解体により発生したコンクリート片やコンクリートブロックであり、その他には、電柱、家屋周辺の壁材からも発生する。</p>	
<p>金属くず</p>	<p>RC 構造の建物から発生する鉄筋・鉄骨や原形をとどめていない家電等に含まれる金属片で、選別作業により取り除かれたもの。</p>	
<p>廃家電(4 品目)</p>	<p>被災家屋から排出される家電 4 品目(テレビ、洗濯機・衣類乾燥機、エアコン、冷蔵庫・冷凍庫)で、災害により被害を受け使用できなくなったもの。</p>	

1 基本的事項
1-2 対象とする廃棄物

<p>小型家電/ その他家電</p>	<p>被災家屋から排出される小型家電等の家電4品目以外の家電製品で、災害により被害を受け使用できなくなったもの。</p>	
<p>腐敗性廃棄物</p>	<p>被災冷蔵庫等から排出される水産物、食品、水産加工場や飼肥料工場等から発生する原料及び製品などの腐敗性のある廃棄物。時間の経過とともに腐敗が進み、悪臭や害虫発生等の衛生環境の劣悪化が生じる。</p>	
<p>有害廃棄物/ 危険物</p>	<p>石綿含有廃棄物、PCB、感染性廃棄物、化学物質、フロン類・CCA(クロム銅砒素系木材保存剤使用廃棄物)・テトラクロロエチレン等の有害物質、医薬品類、農薬類の有害廃棄物。太陽光パネルや蓄電池、消火器、ポンペ類などの危険物等。</p>	
<p>廃自動車等</p>	<p>災害により被害を受け使用できなくなった自動車、自動二輪、原付自転車。車内に所有者の所持品が残っている場合がある。</p>	
<p>その他、適正処理が困難な廃棄物</p>	<p>ピアノ、マットレスなどの地方公共団体の施設では処理が困難なもの(レントゲンや非破壊検査用の放射線源を含む)、漁網、石こうボード、廃船舶(災害により被害を受け使用できなくなった船舶)など。</p>	

写真出典：

- ・環境省災害廃棄物処理情報サイト <http://kouikishori.env.go.jp/>
- ・東日本大震災により被災した被災3県（岩手県・宮城県・福島県）における災害廃棄物等の処理の記録（平成26年 環境省東北地方環境事務所）

1-3 災害廃棄物等処理の基本方針

災害廃棄物等の処理にあたっては、生活環境保全上の支障が生じないように処理を進めるとともに、災害廃棄物の除去が災害からの復旧・復興の第一歩であることを踏まえ、迅速かつ計画的に処理を進めることが重要となる。また、可能な限り分別を進め資源化にも努めるものとする。

【処理期間】

大規模な災害が発生した場合でも、最長 3 年で処理を完了することを目指す。ただし、発災時には地震の規模に応じて適切な処理期間を設定する。

【処理方針】

①衛生的な処理の確保

被災者の一時避難、上下水道の寸断等により発生する生活ごみやし尿について、防疫の観点からも生活衛生の確保を重要事項として対応する。

②迅速な対応

生活環境の確保を最優先に、災害廃棄物の処理は地域復興の第一歩であることを踏まえ迅速な対応を行う。

③市民への対応

ごみ排出・分別ルールを分かりやすく広報し、市民の混乱を防ぐとともに、分別を徹底する。

④計画的な対応・処理

道路の寸断状況や一時多量に発生する災害廃棄物の量、施設の処理能力等を踏まえ、復興に向けた計画を踏まえた計画的・効率的な処理を行う。

⑤環境・安全に配慮した処理

アスベスト飛散防止対策、野焼きの禁止、ダイオキシン類対策等による環境への配慮、作業における安全の確保により処理を行う。

⑥リサイクルの推進

多量に発生する災害廃棄物を極力地域の復興等に役立てるとともに、仮置き場等への搬入時から徹底した廃棄物の分別を行い、災害廃棄物のリサイクルの推進と埋立処分量の低減を図る。

【処理施設】

本市の一般廃棄物処理施設を最大限利用し、不足する場合には民間施設の活用、広域処理、仮設処理施設の設置を検討する。

【事務委託等】

甚大な被害により対応が困難な場合には、災害廃棄物の処理について、県に事務委託等を行う。

1-4 災害廃棄物の処理体制

災害廃棄物の処理体制は、原則として、次に示すとおりとする。ただし、原則通りの対応が困難な場合は、既往事例等にならない状況に応じて適切な対応を行う。

① 道路、下水道、河川

道路、下水道及び河川等の応急措置並びに復旧による災害廃棄物の収集運搬・処理は、それぞれの維持管理者が行う。

② 家庭

(ア) 損壊家屋等の解体・除去

災害廃棄物の処理のうち損壊家屋等の解体・除去は、原則として所有者が行うこととなるが、市は、被災状況に応じて被災者の経済的負担の軽減を図るため、国による特別措置（廃棄物の処理及び清掃に関する法律第 22 条）の適用について、速やかに県、国と協議する。（阪神・淡路大震災及び東日本大震災においては、損壊家屋の解体は市町村の責任で行われ国庫補助の対象とされた）

表 1-4-1 過去の災害における倒壊家屋等への補助

発生日月	震災名	主な被災地	補助金等	適用法令等
平成7年 1月	阪神淡路 大震災	兵庫県(丹波・北播磨・中播磨・西播磨)、大阪府(河内・和泉・摂津)、京都府	震災に伴う家屋解体工事等に対して、事業費の1/2を補助(*1) その元利償還金の95%について交付税措置	廃棄物の処理及び清掃に関する法律に基づき災害等廃棄物処理事業費補助金を適用(*2)
平成16年 10月	新潟県 中越地震	新潟県	*1と同様 全壊または、半壊の場合等に最高300万円を限度とする生活費や住宅の解体費用等を支給(*3) 被災住宅の解体撤去工事を行う際に要する経費の一部を補助する。	*2と同様 被災者生活再建支援法に基づく被災者生活再建支援金支給制度を適用(*4) 新潟県中越大震災復興基金より被災住宅解体撤去支援
平成19年 7月	新潟県 中越沖 地震	新潟県	*1と同様 *3と同様 被災住宅の解体撤去工事を行う際に要する経費の一部を補助する。	*2と同様 *4と同様 新潟県中越沖地震復興基金より被災住宅解体撤去支援
平成23年 3月	東日本 大震災	東日本被災地域 全域	震災に伴う家屋の解体工事等に対して、対象市町村の標準税収入に応じ、次により補助する。 ・10/100以下の部分:50/100 ・10/100を超え20/100以下の部分:80/100 ・20/100を超える部分:90/100 地方負担分の全額について、災害対策債により対応することとし、その元利償還金の100%について交付税措置をとる。 *3と同様	*2と同様 *4と同様

(イ) 生活系ごみ

被災地域の家庭から排出される生活系ごみは、通常時と同様の排出ルールで、各地域のごみ集積場に排出する。避難所から排出される生活系ごみは、避難所に設置するごみ集積場に排出する。収集及び処理についてはいずれも市が行う。

(ウ) 粗大ごみ等

災害により多量に発生する粗大ごみ等の災害廃棄物については、市が分別を定めたいうえで設置する仮置場に直接搬入できるものとするほか、状況に応じて市が収集を行う。

(エ) 特定家庭用機器（エアコン、テレビ、冷蔵庫・冷凍庫、洗濯機・衣類乾燥機）及び廃パーソナルコンピューターの処理

特定家庭用機器及び廃パーソナルコンピューターは所有者の責任においてリサイクルすることを原則とするが、必要に応じ市が設置する仮置場に直接搬入できることとする。

（家電製品やパーソナルコンピューターについて、分別できないものやリサイクルが見込めないものは災害廃棄物として一括の処理が可能。なお、分別、リサイクルが見込めるものについては、平時の家電リサイクルルート、パソコン3R推進協会ルートを活用してリサイクルを行う。この場合の市が負担するリサイクル費用については、国庫補助の対象となる。）

③ 事業所

事業所の災害ごみの処理は、それぞれの事業所が行う。

④ 他自治体への協力要請

- ・災害ごみの収集、処理等が市のみで対応が困難な場合は、県及び近隣市町村等に応援を要請する。
 - ・被害規模が甚大で、市による災害廃棄物の収集運搬・処理が困難の場合は、地方自治法に基づき、その事務を県に委託することも検討する。
- 災害廃棄物の処理体制を表 1-4-2 に整理して示す。

表 1-4-2 災害廃棄物の処理体制

廃棄物発生源		処理実施者
道路		維持管理者(国、県、市)
下水道		維持管理者(市)
河川		維持管理者(国、県、市)
家庭の 災害廃棄物	損壊家屋等の解体・除去	所有者(必要により特別措置適用)
	生活系ごみ	市
	粗大ごみ等	市
	特定家庭用機器	所有者(必要により特別措置適用)
建築物の倒壊、焼失等による廃材等の災害ごみ		市
事業所の災害廃棄物		各事業所

1-5 災害廃棄物等処理の基本処理フロー

発災時の災害廃棄物等の基本処理フローを図 1-5-1 に示す。

被災地域の災害廃棄物は、仮置場等で分別することにより、以降の処理がスムーズに進むよう努める。また、被災しなかった地域の一般廃棄物は、可能な限り早期に通常の収集運搬体制を回復させることに努め、現在の10種13分別により処理を行う。

し尿及び浄化槽汚泥の処理については、発災後速やかに収集運搬体制を回復し、生活環境保全上の支障が生じないように処理する必要がある。し尿処理施設が被災し処理が困難となった場合は、下水道処理施設や周辺市町村への協力を要請し処理する。

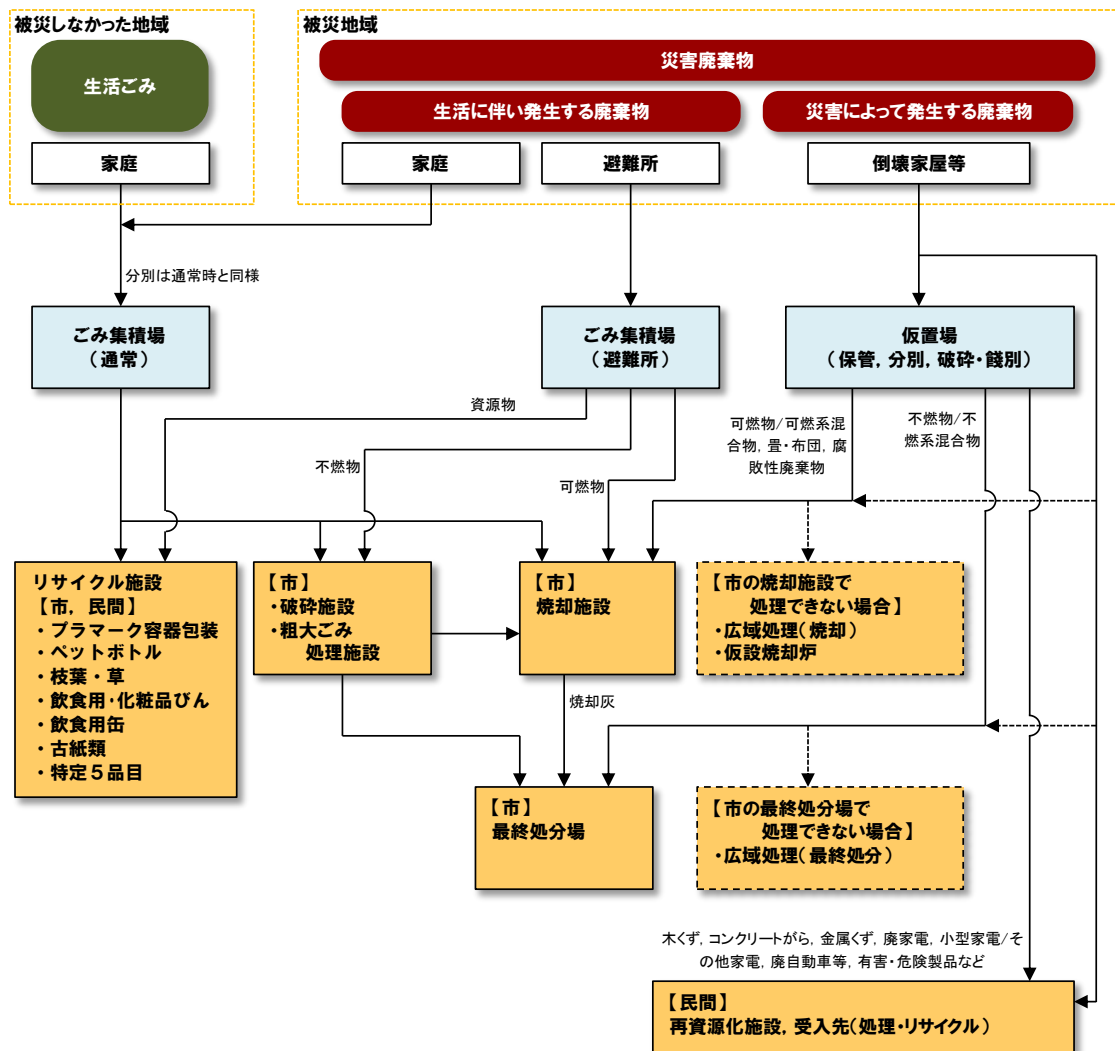


図 1-5-1(1) 災害廃棄物等処理の基本フロー図 (ごみ)

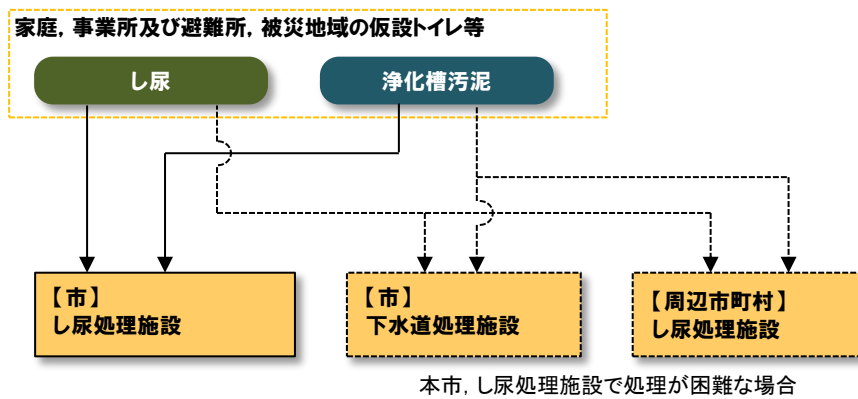


図 1-5-1 (2) 災害廃棄物等処理の基本フロー図 (し尿)

1-6 災害廃棄物等処理

災害廃棄物等処理に関する業務の項目と内容を表 1-6-1 に、し尿等処理に関する業務の項目と内容を表 1-6-2 に示す。

表 1-6-1 災害廃棄物等処理

	項目	内容
予防 (発災前)	計画	災害廃棄物処理計画(本計画)の定期的な見直し、個別マニュアルの作成、訓練の実施
	処理体制の確立	大規模災害に備えた他自治体、民間施設との協力体制の確立
	資機材の確保	災害時に必要となる資機材の確保
	仮置場	仮置場候補地の選定
	有害物質	有害物質取扱い事業所の把握、取扱い等に関する協定
	市民への広報	災害時のごみ排出方法、仮置場等についての広報及び意見調整
初動期 (発災後 〜7日程度)	被災状況の把握	市内全域、交通状況、収集・運搬ルート of 被災状況確認
		廃棄物担当職員の安否確認
		市の廃棄物処理施設の点検、稼働開始時期、処理可能量の確認
		停電、断水の状況の確認
		民間廃棄物処理施設の被災状況確認
		収集運搬体制(車両・人員)の被災状況確認
		ごみ集積場の状況の確認
	被災状況に応じた緊急措置の実施	定期収集の一時停止の判断 処理施設への一時的な搬入規制の判断
	自衛隊等との連携	自衛隊・警察・消防との連携
	道路啓開	通行障害となっている災害廃棄物の優先撤去(関係課との連携)
	被災地域以外の一般廃棄物	被災地域以外の一般廃棄物の排出方法等の広報の実施
	仮置場の確保	仮置場の指定、仮置場設置に関する合意形成(所有者・管理者、地域住民)
		受入可能廃棄物、受入基準及び分別区分の市民への周知
	仮置場の設置運営	仮置場への職員配置、必要な資機材の投入、仮置場設営
		仮置場へ災害廃棄物の受入
受入基準の遵守を指導		
適正処理、資源化を踏まえ、種類ごとに区分し保管		
火災防止策、環境保全策、環境モニタリングの実施		
破碎・選別等の処理施設を設置		
仮置場への職員配置、必要な資機材の投入、仮置場設営		
仮置場へ災害廃棄物の受入		

目 項		内容
応急対応（発災後～3カ月程度）	処理体制の応急復旧	施設の補修
		必要な資機材、人員、燃料、水、電気、薬剤等の確保
		生活ごみ等の受入開始
	収集体制の応急復旧	委託業者、許可業者へ収集運搬等の応援要請
		必要な車両、人員、燃料等の確保
		生活ごみ等の一般廃棄物の収集開始
	広域的な収集・処理体制の確立	県、近隣市町村等への収集・運搬、処理等の応援要請
		民間事業者へ応援要請
	計画的な収集・運搬、処理の実施	災害廃棄物処理実行計画に基づき計画的な処理の推進
		支援の受入
		広域的な処理を推進し、処理能力不足を補完
		収集・運搬、処理に関する情報の提供、周知
	倒壊建物の解体・撤去	市民から解体・撤去の申請を受付
		罹災証明、家屋面積、権利等の確認
		現地調査、解体・撤去の決定（危険性・公益性等の観点から優先順位設定）
		工事仕様書、工事計画の策定
		見積取得、査定、工事発注
		解体・撤去の確認
	災害廃棄物処理実行計画の策定	情報整理・分析
倒壊建物、避難状況、被災状況等の確認		
災害廃棄物の発生状況、発生場所の整理		
災害廃棄物の発生量推計		
災害廃棄物仮置場必要面積の算定、地域ごとの仮置場選定、保管方法の設定		
分別区分・排出方法・排出場所、収集方法、処理手数料等の設定		
避難所等の分別区分・排出方法・排出場所等の設定		
収集方法、収集ルート等の設定		
広域処理や仮設処理の検討		
処理計画の策定		
復旧・復興（発災後～3年程度）	計画的な収集・運搬、処理の継続	計画的な収集・運搬、処理の継続、進捗状況管理
		広域的な処理の継続
		復旧・復興状況に応じ、事業の縮小
		平常業務体制の確保
仮置場の運営	仮置きした災害廃棄物の状況及び収集・運搬、処理の状況を分析	
	火災防止策、環境保全策、環境モニタリングの実施	
仮置場の閉鎖及び原状復帰	復旧・復興状況に応じ、仮置場の閉鎖、モニタリングの実施	
	仮置場の原状復帰、所有者・管理者へ返却	
国庫補助金申請	災害等廃棄物処理事業費	
	廃棄物処理施設災害復旧費	

表 1-6-2 災害発生時等のし尿等処理

	項目	内容
予防(発災前)	計画	災害廃棄物処理計画(本計画)の定期的な見直し、個別マニュアルの作成、訓練の実施
	処理体制の確立	大規模災害に備えた他自治体、民間施設との協力体制の確立
	資機材の確保	災害時に必要となる資機材の確保
初動期(発災後～7日程度)	被災状況の把握	市内全域、交通状況、収集・運搬ルート of 被災状況確認
		廃棄物担当職員の安否確認
		市のし尿処理施設の点検、稼働開始時期、処理可能量の確認
		停電、断水の状況の確認
		下水道の損害、終末処理場の稼働状況等の確認
		収集運搬体制(車両・人員)の被災状況確認
	被災状況に応じた緊急措置の実施	避難所等への携帯トイレの配布
	自衛隊等との連携	自衛隊・警察・消防との連携
	道路啓開	通行障害となっている災害廃棄物の優先撤去(関係課との連携)
	災害廃棄物処理 実行計画の策定	情報整理・分析
		倒壊建物、避難状況、被災状況等を確認
		し尿・浄化槽汚泥発生量の推計
		避難所等におけるトイレの状況を確認
		仮設トイレの設置場所、仮設トイレの種類の設定
収集方法、収集ルート等の設定		
近隣市町村や下水道施設での処理を検討		
処理計画の策定		

項目		内容
応急対応（発災後～3カ月程度）	処理施設の応急復旧	施設の補修
		必要な資機材、人員、燃料、水、電気、薬剤等の確保
		し尿・浄化槽汚泥の受入開始
	収集体制の応急復旧	委託業者、許可業者へ収集運搬等の応援要請
		必要な車両、人員、燃料等の確保
		し尿・浄化槽汚泥の収集開始
	広域的な処理体制の確立	県、近隣市町村等への収集・運搬、処理等の応援要請
	仮設トイレの設置	地域ごとに仮設トイレの必要性を判断、市民からの要請受付
		仮設トイレの設置
		仮設トイレ設置場所の周知
		民間事業者等のトイレの使用要請
	計画的な収集・運搬、処理の実施	災害廃棄物処理実行計画に基づき計画的な処理の推進
		支援の受入
広域的な処理を推進し、処理能力不足を補完		
収集・運搬、処理に関する情報の提供、周知		
仮設トイレの利用状況の確認		
（発災後～3年程度） 復旧・復興	計画的な収集・運搬、処理の継続	計画的な収集・運搬、処理の継続、進捗状況管理
		広域的な処理の継続
		復旧・復興状況に応じ、事業の縮小
		平常業務体制の確保
	仮設トイレの撤去	復旧・復興状況に応じ、仮設トイレの撤去
		仮設トイレ設置場所の原状復帰
	国庫補助金申請	災害等廃棄物処理事業費
		廃棄物処理施設災害復旧費

1-7 組織・配備体制、業務分担、役割

(1) 災害対策本部（新潟市地域防災計画）

市長は、表 1-7-1 のいずれかに該当する場合に災害対策本部を設置する。

災害廃棄物の処理対応が必要となる場合には、災害対策本部の下、関係部課により処理体制を構築する。

表 1-7-1 災害対策本部の設置基準

- (1) 市内で震度5弱以上の地震が発生した場合
- (2) 気象業務法に基づく津波注意報・津波警報・大津波警報が新潟県上中下越に発表された場合
- (3) 気象業務法に基づく気象特別警報(大雨、暴風、暴風雪、大雪)が発表された場合
- (4) 台風や集中豪雨等により甚大な被害が発生し、全市的な対応が必要な場合
- (5) 避難情報を発令し住民を安全な場所へ避難させる必要が生じた場合
- (6) 災害救助法が適用される災害が発生した場合
- (7) 多数の死傷者が発生するような海上事故、航空事故、鉄道事故、道路事故、危険物等事故が市内で発生した場合
- (8) 原子力事故災害により防護措置が必要となる場合
- (9) その他、市長が必要と認める場合

※新潟市地域防災計画（令和3年3月修正）参照

(2) 環境対策部

災害廃棄物処理に関わる組織体制を図 1-7-1 に、発災時の各担当課分担業務の概要を表 1-7-2 に示す。

災害廃棄物の処理は、「環境対策部」が担当し、それぞれ担当の課・機関の長の指揮の下、災害対策本部や国・県、その他の関係部署と連携して業務を行う。

災害廃棄物処理においては、道路施設の被害状況（収集運搬に関わる）、下水道施設の被害状況（し尿処理に関わる）、建物の被害状況（災害廃棄物発生量に関わる）、畜産物・水産物等の被害状況（腐敗性廃棄物の発生に関わる）など、さまざまな情報に基づき対応する必要があるため、関係部署とも十分に連携を図る。

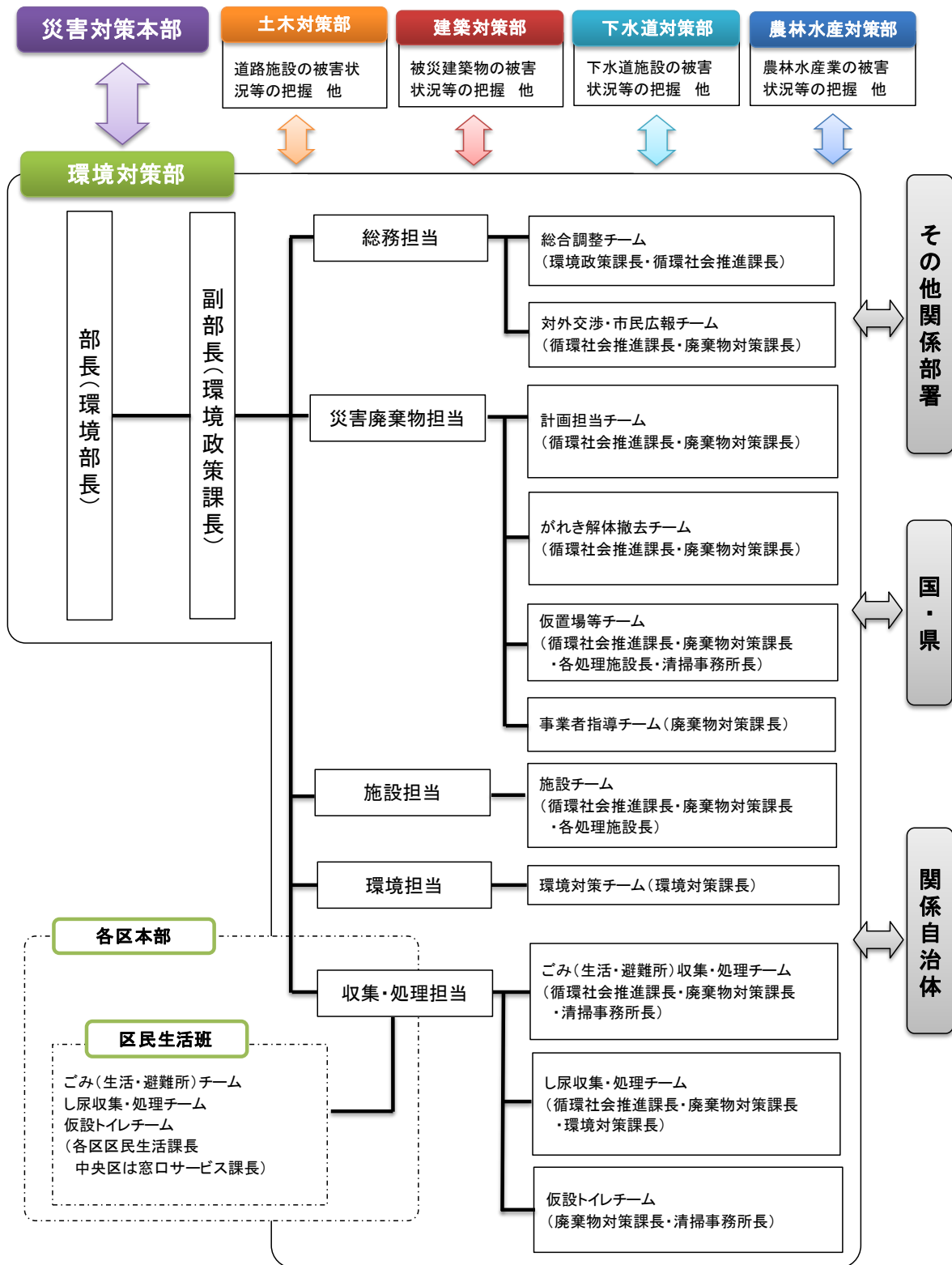


図 1-7-1 災害廃棄物処理に関わる組織体制

表 1-7-2 各担当課分担業務の概要

担当	チーム	所管課	業務内容
総務担当	総合調整チーム	環境政策課 循環社会推進課	○各担当の総括及び環境総務班会議の管理運営 ○各課職員の参集状況の把握と配置 ○災害対策本部との連絡調整 ○災害廃棄物・環境等対策関係情報の集約 ○災害廃棄物・環境等対策全体の進行管理 ○災害廃棄物処理実行計画の総括 ○災害廃棄物処理に係る経理 ○国・県及び他市町村との連絡調整 ○県廃棄物対策課への報告
	対外交渉・市民広報チーム	循環社会推進課 廃棄物対策課	○災害廃棄物対策の市民周知 ○市民からの問合せ対応 ○支援要請(県及び近隣市町村)及び支援物資 ○入浴施設の提供(アクアパーク、亀田、舞平)
災害廃棄物担当	計画担当チーム	循環社会推進課 廃棄物対策課	○災害廃棄物処理実行計画の策定 ○災害廃棄物等発生量の算定 ○収集運搬車両、処理施設能力の算定及び手配 ○仮置場等の必要箇所、面積の算定及び手配
	がれき解体撤去チーム (国による特別処置適用)		○災害廃棄物(がれき)の撤去 ○倒壊家屋等の解体撤去
	仮置場等チーム	循環社会推進課 廃棄物対策課 各処理施設 清掃事務所	○仮置場の設置及び管理運営
	事業者指導チーム	廃棄物対策課	○事業者指導 ○産業廃棄物管理 ○適正処理困難物、有害廃棄物管理 ○不法投棄、不適正排出防止
施設担当	施設チーム	循環社会推進課 廃棄物対策課 各処理施設	○廃棄物処理施設の被害状況把握と応急対策 ○民間廃棄物処理施設との連絡調整 ○備蓄、点検 ○処理施設復旧 ○代替処理施設の確保
環境担当	環境対策チーム	環境対策課	○環境対策の市民周知 ○大気、水などの環境汚染状況の把握 ○環境影響の悪化が確認された場合の連絡体制の構築 ○(必要に応じて)仮置場運営に係る環境モニタリング
収集・処理担当	ごみ(生活・避難所)収集・処理チーム	循環社会推進課 廃棄物対策課 清掃事務所 区役所	○清掃事務所の被害状況把握と応急対策 ○道路交通の被害状況把握 ○生活・避難所ごみ収集・処理 ○死亡獣畜の収集 ○応援協定に基づく民間団体への応援要請
	し尿収集・処理チーム	循環社会推進課 廃棄物対策課 環境対策課 区役所	○し尿収集・処理 ○汲み取り便槽及び浄化槽の被災状況把握 ○汲み取り便槽及び浄化槽の衛生管理
	仮設トイレチーム	廃棄物対策課 清掃事務所 区役所	○トイレ状況の把握 ○応急仮設トイレの確保・設置 ○衛生対策

(3) 災害廃棄物処理体制の構築における留意事項

① 土木系職員等の確保

災害廃棄物の処理は、大量の廃棄物を収集・運搬し、仮置場で破碎選別等を行うことから、土木工事等の経験を有する者の従事が望ましい。また、損壊家屋の解体では建築工事等の経験を有する者の従事が望ましい。このため、被災状況に応じて土木、建築系職員の所属部署等と速やかに連携し、業務発注等により災害廃棄物の処理対応の体制を整える。

② 他自治体職員や災害対応経験者の応援要請

甚大な被害が発生した場合、大量の災害廃棄物の処理対応が必要となる一方で、職員自らの被災や緊急対応により、人員不足となる可能性がある。このような場合は、他自治体の職員や環境省災害廃棄物処理支援員制度（人材バンク）、東日本大震災等の災害を経験した自治体職員の応援を要請し、必要な人材・人員を確保する。

- ・多くの人員を必要とする発災初動期の被害情報収集を、他自治体からの応援職員に要請する。
- ・他自治体からの応援職員は本市の地理等に詳しくないことが想定されるため、被災現場を最初に巡回する際は本市職員が同行する。
- ・災害廃棄物処理の経験を有する応援職員に対し、実効性のある災害廃棄物処理実行計画作成の応援を要請する。
- ・災害廃棄物処理の経験を有する応援職員に対し、仮置場の運用・管理について応援を要請する。
- ・環境省や新潟県、指定都市市長会、全国市長会、全国町村会、全国都市清掃会議、大都市清掃事業協議会等を通じて応援を要請する。

③ 専門家や関係業界との連携

災害廃棄物は一般廃棄物に区分されるものの、量、性状ともに通常市で処理する一般廃棄物と異なる。このため、産業廃棄物処理業界、建設業界、解体業界、リサイクル業界、輸送業界など、災害廃棄物処理に関わる業界団体との協定締結の検討や、協力関係の構築を図る。

また、災害廃棄物の処理では、さまざまな課題や問題が生じることが想定されることから、対応策の検討とともに、助言等を受けるために学識経験者や各種学会組織等とも連携できるよう協力関係を構築していく。

- ・一般廃棄物として処理が困難な廃棄物（廃自動車やPCB廃棄物等）は、関係する産業廃棄物業者への処理委託を検討し、適切かつ速やかに保管や処理が行われるようにする。
- ・災害廃棄物の収集運搬や、破碎選別処理について産業廃棄物処理業者、建設業者、解体業者の有するノウハウを有効に活用し適切かつ速やかに処理が行われるようにする。
- ・災害廃棄物の発生量や組成について、推計が困難な場合等は、学識経験者・コンサルタント等と連携し適切な数値の検討を行う。

1-8 情報収集・連絡

(1) 情報収集

災害時の情報共有項目例を表 1-8-1 に示す。

これらの情報は、部内で共有するとともに、関係者に周知する。発災直後は被災状況や収集・運搬体制に関する情報、発生量を推計するための情報を把握する。また、時間の経過とともに被害状況が明らかになるため、定期的に新しい情報を収集することを心がけ、その収集・発表日時を念頭に、正確に整理する。

表 1-8-1 災害時の情報共有項目例

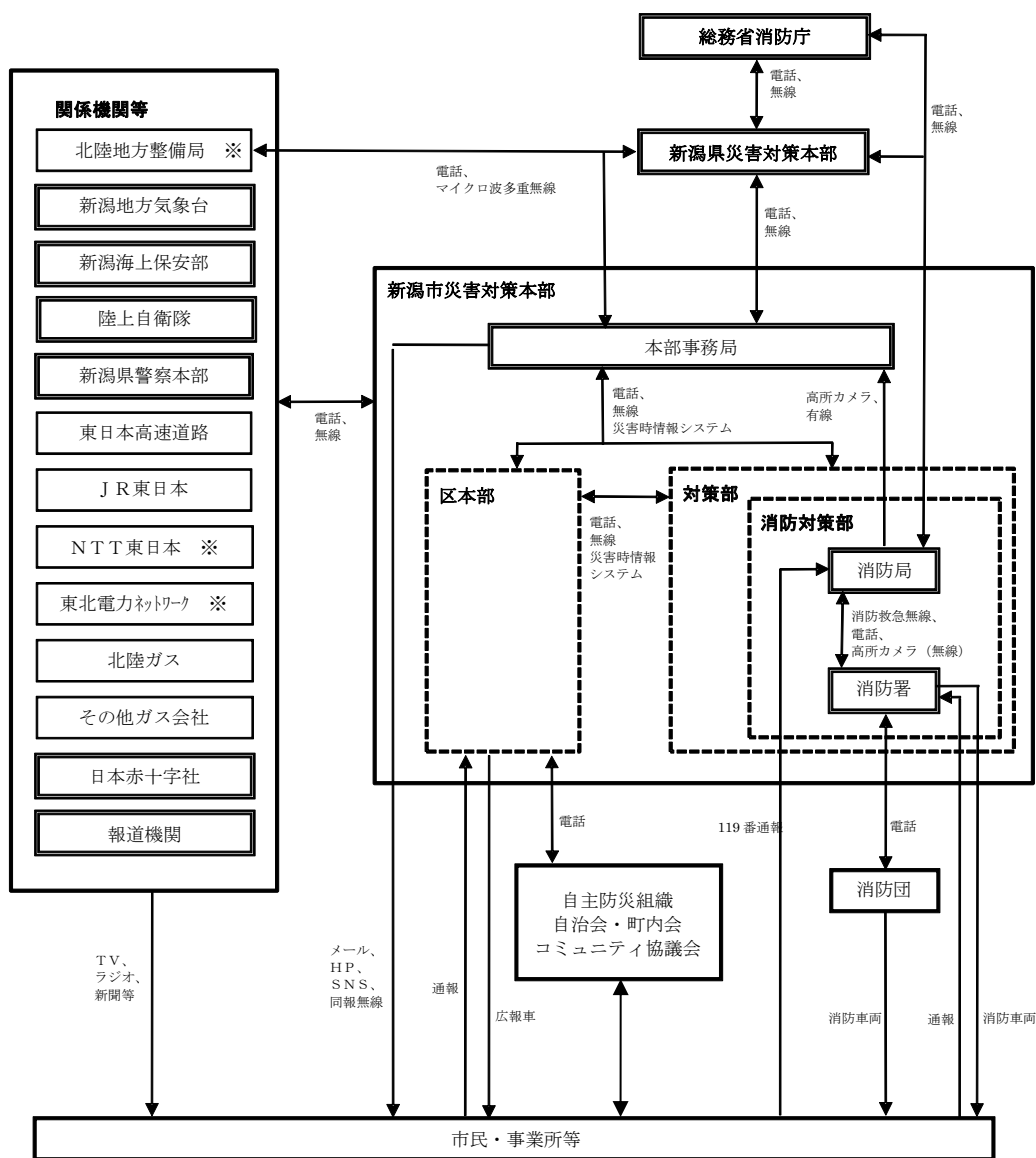
項目	内容	緊急時	復旧時
職員・施設被災	職員の参集状況	○	○
	廃棄物処理施設の被災状況	○	○
	廃棄物処理施設の復旧計画／復旧状況	○	○
災害用トイレ	上下水道及び施設の被災状況	○	○
	上下水道及び施設の復旧計画／復旧状況	○	○
	災害用トイレの配置計画と設置状況	○	○
	災害用トイレの支援状況	○	○
	災害用トイレの撤去計画・撤去状況	—	○
	災害用トイレ設置に関する支援要請	○	○
し尿処理	収集対象し尿の推計発生量	○	○
	し尿収集・処理に関する支援要請	○	○
	し尿処理計画	○	○
	し尿収集・処理の進捗状況	○	○
	し尿処理の復旧計画・復旧状況	○	○
生活ごみ処理	ごみの推計発生量	○	○
	ごみ収集・処理に関する支援要請	○	○
	ごみ処理計画	○	○
	ごみ収集・処理の進捗状況	○	○
	ごみ処理の復旧計画・復旧状況	○	○
災害廃棄物処理	家屋の倒壊及び焼失状況	○	—
	災害廃棄物の推計発生量及び要処理量	○	○
	災害廃棄物処理に関する支援要請	○	○
	災害廃棄物処理実行計画	○	○
	解体撤去申請の受付状況	○	○
	解体業者への発注・解体作業の進捗状況	○	○
	解体業者への支払業務の進捗状況	○	○
	仮置場の配置・開設準備状況	○	—
	仮置場の運用計画	○	—
	再利用・再資源化／処理・処分計画	○	○
再利用・再資源化／処理・処分の進捗状況	—	○	

(2) 情報伝達の手段

発災時には、環境対策部と災害対策本部間で、防災行政無線、電話、災害時情報システム等により収集した情報を相互に連絡する。

また、災害廃棄物処理に関わる民間事業者・団体の情報伝達方法や連絡体制を明確にする。

(災害情報等の伝達系統) ※新潟市地域防災計画(令和3年3月修正)第3部第1章第2節参照
災害対策本部事務局、各対策部及び各区本部は、災害発生時の迅速な被害情報等の伝達のため、伝達系統図を作成し、必要に応じ逐次修正する。



注釈

- (1) ※は新潟市災害対策本部に連絡員が参集予定の機関を示す。
- (2) 無線とは、特別な記載がない限り新潟市の防災行政無線を示す。
- (3) は、新潟市の防災行政無線の他、新潟県防災行政無線及び地域衛星ネットワークでの通信手段も確保されているもの。

1-9 市民への啓発・広報

市民へ広報する情報の例を表 1-9-1 に示す。

災害廃棄物の処理を適正かつ円滑に進めるためには、市民の理解が重要である。特に仮置場の設置・運営、ごみの分別徹底、便乗ごみの排出防止等においては、周知すべき情報を早期に分かりやすく提供する。

情報伝達手段としては、掲示板への貼り出し、ホームページ、マスコミ報道、広報車、防災行政無線、回覧板、自治会や避難所等での説明会、コミュニティFM等を活用する。

表 1-9-1 対応時期ごとの情報発信方法と発信内容

対応時期	発信方法	発信内容	詳細
初動時 (発災後 ～7日程度)	・庁舎、公民館等の公共機関、避難所、掲示板への貼り出し ・ホームページ ・マスコミ報道(基本、災害対策本部を通じた記者発表の内容)	・有害・危険物取扱い	搬出方法について
		・ごみ収集	場所、分別方法、収集期間・日時
		・仮置場設置状況	場所、分別方法
		・し尿収集	し尿収集を実施する被災家屋や避難所の場所、収集の頻度 自治体窓口の紹介
		・問い合わせ先	電話番号、ホームページ情報等
応急対応 (災害廃棄物の撤去・処理開始) (発災後 ～3カ月程度)	・広報車 ・防災行政無線 ・回覧板 ・自治会や避難所等での説明会 ・コミュニティFM	・被災自動車等の確認	所有者確認、場所、期間 手続き等具体的な情報
		・仮置場設置状況	場所、分別方法、収集期間
		・被災家屋の取扱い	対象物、場所、期間手続き等具体的な情報
復旧・復興 (処理ライン確定 ～本格稼働) (発災後 ～3年程度)	・災害初動時と災害廃棄物の撤去・処理開始時に用いた発信方法	・仮置場の設置状況	場所、設置予定期間、処理の概要 ※仮置場における便乗ごみの排出禁止や、不法投棄・不適正処理の禁止についても合わせて周知する。
		・処理実行計画	全体フロー、処理・処分先等の最新情報等
		・災害廃棄物処理の進捗状況	市全域及び区ごとの処理の進捗状況、今後の計画

1-10 協力・支援(受援)体制

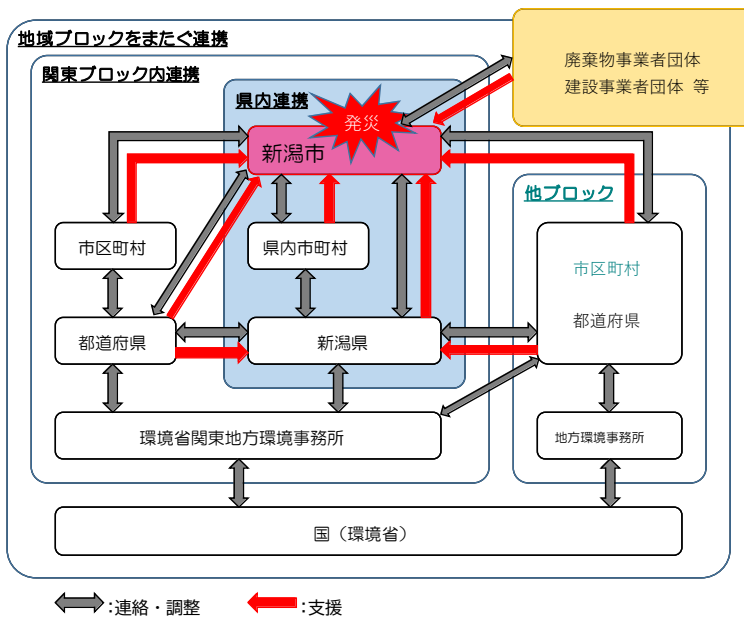
(1) 協力・支援(受援)体制の構築

災害廃棄物処理における広域的な相互協力体制の関係図を図 1-10-1 に示す。

本市で発災した場合は、県に報告するとともに、被災規模に応じて県を通じた支援や、協定等に基づく他市町村からの支援を要請する。

まず「県内連携」を模索し、県内連携だけでは処理が停滞したり、処理しきれない場合に「地域ブロック内連携」を検討する。地域ブロック内で連携しても同様の事態が生じる場合には、次に「地域ブロックをまたぐ連携」を検討する。また、民間事業者団体にも協力を要請する。

他市町村において甚大な被害が発生した場合は、要請に応じて必要な人員、物資、資機材等の支援を行うとともに、広域処理による災害廃棄物の受入れについても検討及び調整を行う。



県内連携	都道府県は域内の市区町村と調整を図り、県内市区町村と連携して被災市区町村を支援する。
地域ブロック内連携	地方環境事務所は地域ブロック内の都道府県と調整を図り、支援自治体(地域ブロック内の都道府県や市区町村)と連携して被災市区町村を支援する。
地域ブロックをまたぐ連携	地域ブロック内だけでは処理が停滞し、住民の生活環境保全上支障が生じると判断される場合や、早期の地域ブロックをまたぐ広域連携が今後の適正かつ円滑・迅速な災害廃棄物処理に寄与することが期待される場合には、地方環境事務所と調整・協議を行ったうえで、環境本省が地域ブロックをまたぐ広域連携を調整する。

図 1-10-1 災害廃棄物処理に係る広域的な相互協力体制 (例)

※「災害廃棄物対策指針(改定版) 平成 30 年 3 月」を修正加筆

また、災害廃棄物対策に係る知見・技術を有効に活用し、国、自治体、事業者の災害対応力向上につなげるために平成 27 年 9 月 16 日に環境省主体で発足した D.Waste-Net（災害廃棄物処理支援ネットワーク）を有効に活用する。災害時の D.Waste-Net の支援の仕組みを図 1-10-2 に示す。本市は、大規模災害時の廃棄物対策に関する広域連携について検討するために関東地方環境事務所が設置する「関東ブロック協議会」に所属する。

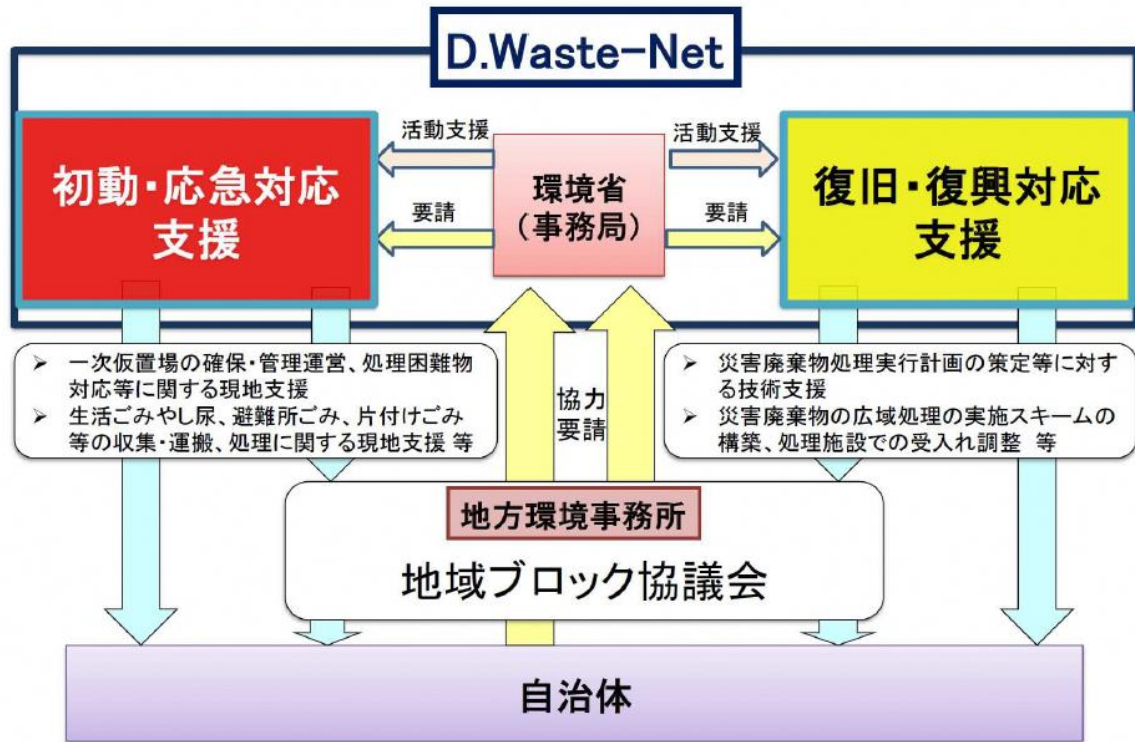


図 1-10-2 D.Waste-Net の支援の仕組み

表 1-10-1 D.Waste-Net による支援例

時期	支援内容
平時の機能・役割	自治体による災害廃棄物処理計画等の策定や人材育成、防災訓練等への支援 災害廃棄物対策に関するそれぞれの対応の記録・検証、知見の伝承 D.Waste-Net メンバー間での交流・情報交換等を通じた防災対応力の維持・向上
発災時の機能・役割(初動・応急対応(初期対応))	【研究・専門機関】 被災自治体に専門家・技術者を派遣し、処理体制の構築、生活ごみ等や片付けごみの排出・分別方法の周知、片付けごみ等の初期推計量に応じた一次仮置場の確保・管理運営、悪臭・害虫対策、処理困難物対応等に関する現地支援 等 【一般廃棄物関係団体】 被災自治体にごみ収集車等や作業員を派遣し、生活ごみやし尿、避難所ごみ、片付けごみの収集・運搬、処理に関する現地支援 等 (現地の状況に応じてボランティア等との連携も含む)
発災時の機能・役割(復旧・復興対応(中長期対応))	【研究・専門機関】 被災状況等の情報及び災害廃棄物量の推計、災害廃棄物処理実行計画の策定、被災自治体による二次仮置場及び中間処理・最終処分先の確保に対する技術支援 等 【廃棄物処理関係団体、建設業関係団体、輸送関係団体等】 災害廃棄物処理の管理・運営体制の構築、災害廃棄物の広域処理の実施スキームの構築、処理施設での受入れ調整 等

(2) 行政団体の協力・支援（受援）

本市では、新潟県内及び他県内市町村との間で災害時の応援協定を締結し、受援と応援を想定した協力体制を構築している（表 1-10-2 参照）。

災害廃棄物処理に関する応援協定として、「新潟県災害廃棄物等の処理に係る相互応援に関する協定」を締結している。

表 1-10-2 災害時の応援協定(行政団体)

(令和 3 年 3 月現在)

協定名	締結先	締結日 (最新協定書の日付)	内容
災害時における相互応援協定	川崎市	昭和 44 年 7 月 29 日 (平成 9 年 9 月 1 日)	相互応援
災害時における近隣市町村相互応援協定	8 市 2 町 1 村	平成 7 年 4 月 1 日 (平成 18 年 8 月 1 日)	相互応援
自治体防災情報ネットワーク連絡会災害時相互応援に関する協定	1 区 5 市	平成 8 年 7 月 1 日 (平成 18 年 4 月 1 日)	相互応援
北関東・新潟地域連携軸推進協議会災害時における相互応援に関する要綱	14 市 4 町	平成 8 年 10 月 14 日 (平成 17 年 4 月 19 日)	相互応援
磐越自動車道沿線都市交流会議災害時における相互応援に関する要綱	7 市 8 町	平成 10 年 5 月 21 日	相互応援
新潟県災害廃棄物等の処理に係る相互応援に関する協定*	新潟県並びに県内の市町村及び一部事務組合	平成 18 年 10 月 23 日 (令和 2 年 3 月 3 日)	相互応援
横浜市と新潟市との危機発生時における相互応援に関する協定	横浜市	平成 20 年 2 月 4 日	相互応援
21 大都市災害時相互応援に関する協定	1 都 19 市	平成 20 年 2 月 20 日 (平成 24 年 10 月 1 日)	相互応援
石油基地自治体協議会加盟団体災害時相互応援協定	55 市 1 町	平成 23 年 7 月 12 日	相互応援
広域・大規模災害時における指定都市市長会行動計画	20 政令市	平成 25 年 12 月 (平成 30 年 4 月)	相互応援
さいたま市と新潟市との危機発生時における相互応援に関する協定	さいたま市	平成 26 年 3 月 25 日	相互応援
前橋市と新潟市との危機発生時における相互応援に関する協定	前橋市	平成 26 年 9 月 29 日	相互応援
高崎市と新潟市との危機発生時における相互応援に関する協定	高崎市	平成 26 年 9 月 29 日	相互応援
新潟市と西条市との危機発生時における相互応援に関する協定	西条市	平成 27 年 6 月 13 日	相互応援
新潟市といわき市との危機発生時における相互応援に関する協定	いわき市	平成 27 年 9 月 24 日	相互応援
全国 LNG 火力発電所所在市町村連絡協議会災害時相互応援協定	6 市 3 町 1 村	平成 29 年 5 月 25 日	相互応援

大規模災害時における「チームにいがた」による相互応援等に関する協定	新潟県並びに県内市町村	平成31年3月11日	相互応援
総社市と新潟市との危機発生時における相互応援に関する協定	総社市	令和元年7月1日	相互応援
災害時の相互協力に関する申し合わせ	国土交通省北陸地方整備局企画部	平成21年2月19日	情報の収集・提供、職員の派遣
災害時の支援等に関する協定	財務省関東財務局、新潟財務事務所	平成29年6月12日	未利用国有地の提供、職員の派遣

※赤字は災害廃棄物処理に関する協定。

表 1-10-3 新潟県災害廃棄物等の処理に係る相互応援に関する協定の内容

協定締結市町村	新潟県並びに県内の市町村及び一部事務組合
協定に示される応援内容	
<ol style="list-style-type: none"> 1. 災害廃棄物等の処理に必要な資機材等の提供及びあつせん 2. 災害廃棄物等の処理に必要な職員の派遣 3. 災害廃棄物等の焼却、破碎等の実施及び処理業者のあつせん 4. 前3号に掲げるもののほか、災害廃棄物の処理に必要な行為 	

(3) 民間事業者との連携

災害廃棄物処理に関連して、本市で締結している民間事業者との応援協定を表 1-10-4 に示す。

災害廃棄物は産業廃棄物に性状に近いものが多く、また、一般廃棄物処理施設では対応できない場合も想定される。また、し尿処理においては早急な対応が求められる。このため、災害時には被災状況に応じて民間事業者に協力を要請する。

なお、新潟県においても民間事業者との応援協定を締結しており、災害廃棄物の処理に活用が見込める協定を表 1-10-5 に示す。

表 1-10-4 災害時の応援協定(民間団体/災害廃棄物処理関連)

(令和3年3月現在)

区分	締結先	締結日	概要
解体・処理	(一社) 新潟県解体工事業協会	平成18年3月18日	建物解体除去・廃棄物の処理
廃棄物	新潟市清掃委託連絡会	平成25年6月7日	災害時における家庭系一般廃棄物の収集運搬
物資供給	イオンリテール(株)	平成20年7月1日	携帯トイレ
物資供給	NPO 法人 コメリ災害対策センター	平成20年7月8日	携帯トイレ
物資供給	(株)アクティオ	平成23年9月15日	仮設トイレ、自家発電機
物資提供	(株)レンタルのニッケン 信越支店	平成28年12月12日	仮設トイレ
物資提供	(有)エムテク	平成28年12月12日	仮設トイレ
物資提供	オロシベ産業(株)	平成28年12月12日	仮設トイレ
物資供給	(有)ケイ・エス・ケイ	平成28年12月12日	仮設トイレ

表 1-10-5 新潟県の災害時応援協定(民間団体/災害廃棄物処理関連)

(令和3年3月現在)

区分	締結先	締結日	概要
資機材	(株)アクティオ	平成25年5月1日	資機材のレンタル
資機材	(株)レンタルのニッケン	平成25年8月30日	資機材のレンタル
資機材	(株)カナモト	平成25年11月29日	資機材のレンタル
廃棄物	新潟県環境整備事業協 同組合	平成16年6月16日	一般廃棄物の収集運搬
廃棄物	(一社)新潟県産業資源 循環協会	平成18年10月23日	災害廃棄物の処理
浄化槽	(一社)新潟県浄化槽整 備協会	平成18年10月23日	浄化槽の応急復旧